SAMORZĄDOWE KOLEGIUM
ODWOŁAWCZE
W KIELCACH

Kielce, 2024.04.22

SKO.OŚ-60/2256/62/2024

D E C Y Z J A

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach w składzie orzekającym:

Przewodnicząca składu: Róża Kowalkowska-Zmarzlik/sprawozdawca/
Członkowie składu : Irena Bałchanowska-Janus
Anna Orlińska

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 22.04.2024r. sprawy z odwołania [redacted] od decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach Prezydenta Miasta Kielce z dnia 29.02.2024r. znak: GKŚ-IV.6220.28.2023, którą orzeczono, o stwierdzeniu braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Budowa 23 budynków mieszkalnych jednorodzinnych w zabudowie szeregowej na działkach nr ewid. 62, 64 oraz 27 budynków mieszkalnych jednorodzinnych w zabudowie szeregowej na działce nr ewid. 66, obręb 0012 w rejonie ul. Ciekockiej w Kielcach" i określono istotne warunki korzystania ze środowiska w fazie realizacji i eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia

-na podstawie art. 138 § 1 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego /t.j. Dz.U. z 2024r., poz. 572/

- umarza postępowanie odwoławcze, wszczęte z odwołania [redacted]

U Z A S A D N I E N I E

Prezydent Miasta Kielce, decyzją z dnia 29.02.2024r. znak: GKŚ-IV.6220.28.2023 o środowiskowych uwarunkowaniach, stwierdził brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla inwestycji pn. „Budowa 23 budynków mieszkalnych jednorodzinnych w zabudowie szeregowej na działkach nr ewid. 62, 64 oraz 27 budynków mieszkalnych jednorodzinnych w zabudowie szeregowej na działce nr ewid. 66, obręb 0012 w rejonie ul. Ciekockiej w Kielcach" oraz jednocześnie określił warunki i wymagania korzystania ze środowiska w fazie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia. Załącznik nr 1 do decyzji stanowi Charakterystyka przedsięwzięcia.

Od w/w decyzji, w ustawowym terminie, odwołanie złożyła [redacted] wyrażając swój sprzeciw dla realizacji planowanej inwestycji.

W ocenie Kolegium, przedłożone obecnie Kolegium akta sprawy dokumentują, w sposób jednoznaczny, że [redacted] nie jest stroną tego postępowania.

Na wstępie wskazać należy, iż stosownie do treści art. 28 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego /t.j. Dz.U. z 2024r., poz.572/ stroną postępowania jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek.

W rozpoznawanej sprawie, [redacted] prowadzący działalność gospodarczą „ESC" Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe, Emilian Stawecki, ul. Legnicka 28, 25-324 Kielce, reprezentowany przez pełnomocnik [redacted] w dniu 14.09.2023r. złożył wniosek w sprawie wydania decyzji o środowiskowych

uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa 23 budynków mieszkalnych jednorodzinnych w zabudowie szeregowej na działkach nr ewid. 62, 64 oraz 27 budynków mieszkalnych jednorodzinnych w zabudowie szeregowej na działce nr ewid. 66, obręb 0012 w rejonie ul. Ciekockiej w Kielcach". Podstawę materialno-prawną postępowania w przedmiocie określenia, na wniosek inwestora, środowiskowych uwarunkowań stanowią przepisy ustawy z dnia 3.10.2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko /t.j. Dz. U. 2023, poz. 1094/, zwanej dalej u.u.o.ś.

Przepis art. 74 ust. 3a u.u.o.ś. stanowi lex specialis w stosunku do art. 28 k.p.a. Relacja między tymi przepisami jest taka, że pojęcie "strony" w postępowaniu administracyjnym, o którym mowa w art. 28 k.p.a., zostało zawężone przez przepis. art. 74 ust. 3a u.u.o.ś. Co za tym idzie podstawę do ustalenia kręgu stron w przedmiocie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach stanowi art. 74 ust. 3a u.u.o.ś.

W myśl zaś art. 74 ust. 3a u.u.o.ś. - stroną postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wnioskodawca oraz podmiot, któremu przysługuje prawo rzeczowe do nieruchomości znajdującej się w obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie w wariancie zaproponowanym przez wnioskodawcę, z zastrzeżeniem art. 81 ust. 1. Przez obszar ten rozumie się:

1) przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz obszar znajdujący się w odległości 100 m od granic tego terenu;

2) działki, na których w wyniku realizacji, eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia zostałyby przekroczone standardy jakości środowiska, lub

3) działki znajdujące się w zasięgu znaczącego oddziaływania przedsięwzięcia, które może wprowadzić ograniczenia w zagospodarowaniu nieruchomości, zgodnie z jej aktualnym przeznaczeniem.

Zatem celem dokonania oceny, czy dany podmiot będzie miał przymiot strony w postępowaniu o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, konieczne jest ustalenie do jakich nieruchomości przysługuje mu prawo rzeczowe oraz - jeśli nie graniczą one z terenem planowanej inwestycji - jakie jest ich aktualne i potencjalne przeznaczenie wynikające z planu miejscowego (gdyż tak należy rozumieć zwrot: "zgodnie z jej aktualnym przeznaczeniem") i czy z uwagi na usytuowanie w stosunku do terenu planowanej inwestycji, inwestycja ta spowoduje przekroczenie standardów jakości środowiska na tych nieruchomościach lub może wprowadzić ograniczenia w ich zagospodarowaniu /por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 07.04.2021r. sygn. akt IV SA/Po 1444/20/.

Tymczasem w rozpoznawanej sprawie bezspornym jest, że Pani [redacted] nie posiada prawa własności ani innego prawa rzeczowego do terenu wnioskowanej inwestycji, jak również do terenu sąsiedniego oraz terenu, na który ta inwestycja będzie oddziaływać.

Zasadnym jest zatem umorzenie postępowania odwoławczego wszczętego odwołaniem Pani [redacted]d ww. decyzji organu i instancji, ponieważ nie jest stroną postępowania.

Podnieść w sprawie należy, że decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach jest wstępem do procesu inwestycyjnego.

Przesądza wyłącznie o możliwości zrealizowania określonego zamierzenia inwestycyjnego w kontekście środowiskowych uwarunkowań z punktu widzenia spełnienia wymogów wynikających z ochrony środowiska.

Z samego faktu wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nie można wywodzić naruszenia interesów osób trzecich.

Decyzja ta nie narusza bowiem prawa własności i innych praw osób trzecich i nie uprawnia do wykonania inwestycji.

Zdaniem Kolegium, wszystkie przedstawione powyższe okoliczności i ustalenia przesądzają o braku interesu prawnego po stronie [redacted] w przedmiocie określenia środowiskowych uwarunkowań dla ww. inwestycji.

Jednocześnie wyjaśnić należy, że w rozpoznawanej sprawie podjęta w tych okolicznościach faktyczno-prawnych decyzja o umorzeniu postępowania odwoławczego rozstrzyga wyłącznie co do legitymacji wnoszącego odwołanie (por. wyrok NSA z 10 marca 2009 r., sygn. II OSK 316/08, dost. CBOSA).
Co za tym idzie granice niniejszej sprawy wyznacza w niniejszej sprawie wyłącznie orzeczenie o umorzeniu postępowania odwoławczego w stosunku do [redacted] a nie materialnoprawny stosunek prawa administracyjnego ukształtowany decyzją organu pierwszej instancji (por. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z 15 września 2020 r., sygn. II OSK 1311/20, z 21 stycznia 2020r., sygn. II OSK 556/18, z 10 marca 2020 r., sygn. II OSK 1220/18, z 6 lutego 2020 r., sygn. II OSK 2089/19).
Z uwagi na czysto procesowy charakter niniejszego rozstrzygnięcia Kolegium nie może odnieść do zarzutów i wątpliwości podniesionych w odwołaniu [redacted]

Biorąc zatem powyższe pod uwagę, Samorządowe Kolegium Odwoławcze orzeka jak w osnowie.

Decyzja ta jest ostateczna.

Jeżeli strona uzna, że decyzja ta narusza prawo, może wnieść skargę (z podaniem daty i nr decyzji) do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, ul. Prosta 10, w terminie 30 dni od daty doręczenia decyzji, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, Al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce.

W przypadku wniesienia skargi, od skargi należy uiścić wpis stały w kwocie 200,00 zł. Przy uiszczaniu wpisu - zarówno gotówką do kasy właściwego sądu administracyjnego, jak i na rachunek bankowy tego sądu - należy wskazać tytuł wpłaty, rodzaj pisma, od którego wpis jest uiszczany, oraz sygnaturę akt sądowych.

Strona może zwrócić się do Sądu z wnioskiem o przyznanie prawa pomocy w postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego. Wniosek składa się na urzędowym formularzu, które udostępnione są nieodpłatnie w budynkach Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz wojewódzkich sądów administracyjnych. Wzory urzędowych formularzy udostępnione są ponadto w Biuletynie Informacji Publicznej Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz wojewódzkich sądów administracyjnych. Jeżeli wniosek o przyznanie prawa pomocy nie został złożony przez stronę na urzędowym formularzu, Sąd przesyła stronie formularz w celu jego wypełnienia.

Zespół orzekający Kolegium:

Róża Kowalkowska-Zmarzlik /sprawozdawca/.....

Irena Bałchanowska-Janus.....

Anna Orlińska.....

Otrzymują:
1. Prezydent Miasta Kielce
2. Pozostałe strony i osoby zainteresowane wg odrębnego wykazu
3. a.a.

Zgodnie z art. 13 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach informuję, iż:
1) Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest:
Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach z siedzibą **Al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce.**
2) Administrator wyznaczył inspektora ochrony danych, z którym można skontaktować się poprzez email: iod@kom-pro.pl w każdej sprawie dotyczącej przetwarzania danych osobowych.

3) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu realizacji ustawowych zadań Samorządowego Kolegium Odwoławczego na podstawie:

- Art. 6 ust. 1 lit. c ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r.
- Art. 9 ust.1 lit. g ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r.
- art. 1 oraz art. 2. ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych.

4) Pani/Pana dane osobowe będą przekazywane wyłącznie podmiotom uprawnionym do uzyskania danych osobowych na podstawie przepisów prawa lub zawartych umów (operatorzy pocztowi, usługi IT).
5) Pani/Pana dane osobowe przechowywane będą w czasie określonym przepisami prawa, zgodnie z instrukcją kancelaryjną obowiązującą u Administratora.
6) Posiada Pani/Pan prawo żądania od Administratora dostępu do danych osobowych, prawo do ich sprostowania, usunięcia lub ograniczenia przetwarzania, prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania, prawo do przenoszenia danych, prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie, jeżeli przepisy prawa nie stanowią inaczej.
7) Przysługuje Pani/Panu także prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego zajmującego się ochroną danych osobowych.
8) Podanie danych osobowych w zakresie wymaganym ustawodawstwem jest obligatoryjne.